

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Ordonanța Guvernului nr. 43/1997** reglementează regimul drumurilor, prevederile legale aplicându-se integral tuturor drumurilor publice și, parțial, drumurilor de utilitate privată.

În conformitate cu acest act normativ, pentru dobândirea dreptului de amplasare a unui obiectiv din categoriile – construcții, mijloace de publicitate, instalații, utilități, parcări, refugii auto, platforme carosabile și de control, căi de acces la drumul public, cu amenajările aferente – în zona drumului public, și anume în ampriză, zona de siguranță sau zona de protecție, fără a periclita siguranța circulației, beneficiarul obiectivului are obligația de a solicita administratorului drumului public **acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public**.

Mai mult, pentru utilizarea amprizei sau zonei de siguranță pe care este amplasat un obiectiv din categoriile menționate mai sus, precum și pentru accesul la ampriză sau zona de siguranță pentru efectuarea unor lucrări la obiectiv (revizia periodică și reparația, pentru care există de altfel o obligație legală), odată cu eliberarea autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, beneficiarul are obligația încheierii cu administratorul drumului public a **contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public** și plata tarifelor corespunzătoare. Se exceptează de la aplicarea acestor tarife rețelele care asigură, total sau parțial pentru consumul casnic, servicii de utilități publice de apă, canalizare, gaze și electricitate și racordurile și branșamentele de la aceste rețele până la utilizatorii persoane fizice.

Administratorul drumului public stabilește **tarife pentru utilizarea și accesul în zona drumului public** precum și alte excepții de la plata acestora, care se aprobă prin:

- ordin al ministrului transporturilor, pentru drumurile de interes național, cu excepția sectoarelor de drumuri naționale situate în intravilanul municipiilor/reședințelor de județ care sunt în administrarea consiliilor locale;
- hotărâre a consiliului județean, pentru drumurile de interes județean;
- hotărâre a consiliului local, cu avizul consiliului județean, pentru drumurile de interes local;
- hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, în cazul drumurilor de interes local din municipiul București.

Tarifele se constituie ca venituri proprii pentru proiectarea, administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor publice ale administratorului care a emis acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public.

Refuzul de încheiere a contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public se sancționează contravențional; în cazul lipsei autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, în cazul nerespectării condițiilor prevăzute în această autorizație, precum și în cazul în care beneficiarul nu achită tariful pentru utilizarea și accesul în zona drumului public, administratorul drumului public notifică beneficiarul obiectivului să-l desființeze pe cheltuiala sa în termen de 5 zile de la data primirii notificării și să restabilească continuitatea elementelor geometrice; în cazul nerespectării acestui termen, administratorul drumului public îl poate desființa sau îl poate închide pe cheltuiala sa, urmând să facă demersuri pentru recuperarea cheltuielilor în conformitate cu reglementările în vigoare.

**Cu privire la căile de acces**, din punct de vedere legal, tarifele pentru utilizarea amprizei sau a zonei de siguranță pe care sunt amplasate căi de acces la toate drumurile publice și pentru accesul la aceste zone de drum public pentru efectuarea unor lucrări la căile de acces (revizia periodică și reparația) au fost reglementate explicit prin Legea nr. 198/2015.

Astfel, administratorii drumurilor de interes național, drumurilor de interes județean și ai drumurilor de interes local au competența legală să stabilească aceste tarife și excepțiile de la plata lor.

**În aplicarea legii**, constatăm că s-a ajuns la situația în care quantumul tarifelor și excepțiile de la tarifare diferă de la un județ la altul.

În acest sens, cu privire la căile de acces la drumurile de interes județean, menționăm cu titlu exemplificativ în anul 2018:

- ✓ 6 lei/mp/an în județul **Suceava** pentru căile de acces la diferite obiective, inclusiv pentru căile de acces la locuințe care au lățimea mai mare de 6 m, pentru diferența de suprafață, cu excepția căilor de acces la unitățile bugetare de asistență socială și de educație și la unitățile Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, unităților de cult;
- ✓ 12 lei/mp/an în județul **Călărași** pentru căile de acces la diferite obiective, cu excepția căilor de acces la locuințe, respectiv a căilor de acces la unitățile bugetare de asistență socială și de educație;
- ✓ 4,8 euro/mp/an în județul **Brăila** pentru căile de acces la diferite obiective, cu excepția căilor de acces la locuințe, respectiv a căilor de acces la unitățile bugetare de asistență socială și de educație;
- ✓ 5,4 euro/mp/an în județul **Bacău** pentru căile de acces la diferite obiective, cu excepția căilor de acces la locuințe, respectiv a căilor de acces la unitățile bugetare de asistență socială și de educație și la unitățile Serviciului de Telecomunicații Speciale;
- ✓ 51,12 lei/mp/an în județul **Bistrița-Năsăud** pentru căile de acces la diferite obiective;

✓ 19 lei/mp/an în județul **Buzău** pentru căile de acces la diferite obiective.

De asemenea, diferențele menționate anterior se accentuează chiar de la o localitate la alta în ceea ce privește tarifarea căilor de acces la drumurile de interes local.

Căile de acces fiind în esență “*accesorii*” ale drumurilor publice, aceste situații anterioare contravin principiului Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, conform căruia drumurile publice trebuie să asigure accesul nediscriminatoriu al vehiculelor și pietonilor. Orice îngrădiri ale accesului la drumurile publice sunt încălcări ale dreptului fundamental la libera circulație consacrat de textul constituțional și de Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene.

În plus, tot potrivit prevederilor legale, administratorul drumului public nu are nicio responsabilitate privind construcția, întreținerea și repararea căilor de acces în/din drumul public, aceasta revenind în schimb beneficiarului înscris în acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, prin urmare nu se justifică încasarea tarifelor nici sub acest aspect.

În consecință, **propunerea legislativă** elimină căile de acces din enumerarea exhaustivă a categoriilor de obiective din ampriza sau zona de siguranță a drumurilor publice pentru care există obligația legală de a plăti administratorilor drumurilor tarife pentru utilizare și acces în zona drumului.

Pe de altă parte, potrivit definiției cuprinse în Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, în sfera de aplicare a noțiunii de construcții sunt incluse căile de comunicații alături de construcțiile civile, industriale, agrozootehnice, edilitare subterane și aeriene, lucrările ingineresti, de artă etc. Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 definește drumurile, inclusiv căile de acces, drept căi de comunicație, în schimb enumeră distinct construcțiile și căile de acces.

Astfel, pentru a nu lăsa loc interpretării și a întări soluția propusă, **propunerea legislativă** introduce totodată căile de acces amplasate în ampriza și în zona de siguranță în lista excepțiilor legale de la aplicarea tarifelor pentru utilizarea și accesul în zona drumului public.

În numele inițiatorilor,

Nicolaie Sebastian Valentin Radu  
Deputat de Buzău

Ionuț Simionca  
Deputat de Bistrița-Năsăud

**Tabel cu semnatarii propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor**

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	YISAN GEORGE	PSD	
2	VRĂZITOARE BRIN	PSD	
3	CĂLIN ION	PSD	
4	STANCU FLORENTIN	PSD	
5	ROMAȘANU LUCIAN	PSD	
6	Simion Lucian Edward	PSD	
7	MBIRNEA LILIANA	PSD	
8	PĂLE ȘANU T	PSD	
9	hadari Sorin	PSD	
10	NEDEȘTE CĂȘAN	PSD	
11	POPA ȘTEFAN OVIDIU	PSD	
12	COWȘ VĂRTE	PSD	

**Tabel cu semnatarii propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor**

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13	POP ANDREI	PSD	
14	DOBRIȚĂ IONELA VIORELA	PSD	
15	FURCUNĂ MIRELA	PSD	
16	HAZICI NICUȘOR	PSD	
17	Bădicineț Corneliu	PTM	
18	Pășcan Emil Marius	PMP	
19	Codreanu Constantin	PMP	
20	COLIU BORU PETRIȘOR	PMP	
21	Bădicineț Corneliu	PMP	
22	MOVILĂ PANDU	PMP	
23	TODERAN ADRIAN	PTM	
24	Băzianu Catalina	PMP	

**Tabel cu semnatarii propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor**

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
25	TOMAC ELIGEN	PMA	
26.	LUPAȘCU COSTEL	PSD	
27	CRISTIAN GICA	USR	
21	DIAHI IOAN	PSD	
22.	OROS ADRIAN	PML	
23	ȘERBAN CIPRIAN	PSA	
24	ROTARU ALEXANDRU	PSD	
25	CĂCULĂ RUCU	PSD	
26	Ștefană Stănel Ioan	PSD	
22	HEAȚĂ EUGEN	PSD	
28.	MOAGHER LAURA	PSD	
29	POPESCU NICOLAE DANIEL	USR	